



- I. 담양군 현황 및 정책방향
- II. 주민자치 관련 담양군 사례
- III. 향후 주민자치 추진계획



## I. 담양군 현황 및 정책방향



### 1. 일반현황

#### 인 구

48,171명  
(전남의 2.5%)

#### 행정구역

1읍 11면 311리



#### 면 적

455.0km<sup>2</sup>  
(전남의 3.7%)

#### 예 산

3,805억원  
(재정자립도 12%)





## 2. 군정운영 비전과 정책방향

I. 담양군 현황 및 정책방향

“군민의 삶이 바뀌는 행복도시 담양”

소득 4만불 인구 7만의 자립형 생태도시 조성

3대 정책기조



주민 참여형  
지방자치



지속가능한  
생태도시



서비스형  
지방정부



## 3. 군민희망 3대 약속 및 군정방침

I. 담양군 현황 및 정책방향

자치와 혁신의  
군민주인시대

소통과 화합의  
군민통합시대

참여와 배움의  
군민행복시대

I. 자치행정 소통과 화합의 지역공동체

II. 농가소득 소득을 높이는 강한농업군

III. 지역경제 일자리 넘치는 풀뿌리경제

IV. 인문교육 미래를 만드는 인문교육도시

V. 문화관광 품격 높은 문화관광도시

VI. 주민복지 주민이 행복한 복지공동체

VII. 지역개발 자연을 품은 생태정원도시



## II. 주민자치 관련 담양군 사례



### 1. 담양식 주민자치 추진배경

지역문제 해결 주체가  
더 이상 **행정이 아님**  
다양한 지역의 주체간 참여와  
책임부여를 통한  
**공동으로 지역문제 해결 요구**

**돌파구는 내부로부터!**



### II. 담양군 사례

#### 새로운 패러다임의 접근 필요

#### 민선6, 7기 핵심공약

**담양군 주민자치 활성화 조례 시행**  
**담양군 주민자치로 미래천년 성장동력 만든다**

담양군은 지난 22일 '담양군 주민자치 활성화 조례'가 담양군의회에서 수정 가결되어 명실상부한 주민자치 시대를 열게 됐다고 밝혔다.

담양군이장연합회와 주민자치연합회 및 주민 1,476명이 발의한 '담양군 주민자치 활성화 조례'의 주요 내용으로는 읍면 주민자치 기능을 강화한 읍면주민총회와 주민자치연합회의 제도화, 마을자치회 도입, 갈등조정위원회 신설로 주민의 자치역량을 강화하고, 지행하기 위한 주민자치 학교 운영으로 요약된다.



▲담양군은 지난 22일 '담양군 주민자치 활성화 조례'가 담양군의회에서 수정 가결되어 명실상부한 주민자치 시대를 열게 됐다고 밝혔다.



## 2. 담양식 주민자치 목적

II. 담양군 사례

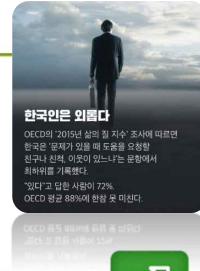
### “담양식 농촌형 주민자치가 미래 성장동력으로”

성과중심적인 정책 추진방식에서 벗어나 사회적 가치를 지향하는 민관협치의 주민자치 조성



#### 담양식 주민자치사업 추진배경

- 정부의 지나친 개입으로 공공문제 무관심한 개인의 자유와 권리에만 집착하는 이기주의적 개인들을 양산
- 공동체성을 바탕으로 서로 돕고 협력하는 규범과 도덕적 질서는 개인주의와 경쟁의 사회로 변질



#### 담양식 주민자치사업 목적



활발한 민주주의 학습장



행복한 마을공동체



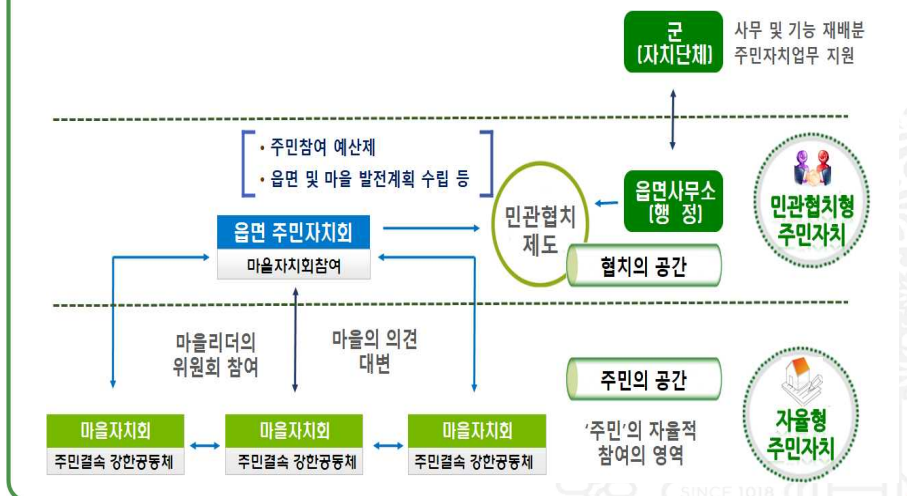
지속가능한 자립형 공동체



## 3. 담양식 주민자치 추진체계

II. 담양군 사례

### □ 상향식 주민자치 시스템 구축







## 4. 담양군 주민자치 활성화 조례 제정

### II. 담양군 사례

단순한 행정지원을 넘어 지속적, 자발적으로 성장하도록  
**마을자치회 활성화를 위한 법적근거 마련**

읍면주민자치회, 마을주민자치회  
갈등조정위원회 등 주민자치 활성화 도모

#### 조례 일반개요

- 조 례 명 : 담양군 주민자치 활성화 조례
- 조례형태 : 주민발의 조례
- 청구주체 : 이장연합회장 최용만, 주민자치연합회장 이종욱
- 청구취지 : 마을별 특색을 반영한 **마을자치회 구성 및 읍면 주민자치회 기능 강화**로 주민 복리증진을 도모하고 공동체 구현에 이바지할 **조례 제정을 청구**

#### 조례 주요내용



#### 공공정책해설

행정안전부(www.mha.go.kr)

#### 해설 목적

● 담양군에서는 2017년 12월 28일 제정된 담양군 주민자치 활성화 조례 제정 목적을 설명하기 위하여 공공정책해설을 작성하였다.

#### 해설 목적

1. 주민자치회 구성·운영에 관한 사항(제1조, 제2조)
2. 마을자치회 구성·운영에 관한 사항(제3조, 제4조)
3. 읍면자치회 구성·운영에 관한 사항(제5조, 제6조)
4. 주민자치회 기능 강화에 관한 사항(제7조, 제8조)
5. 주민자치회 운영에 관한 사항(제9조, 제10조)
6. 주민자치회 운영에 관한 사항(제11조, 제12조)
7. 주민자치회 운영에 관한 사항(제13조, 제14조)
8. 주민자치회 운영에 관한 사항(제15조, 제16조)
9. 주민자치회 운영에 관한 사항(제17조, 제18조)
10. 주민자치회 운영에 관한 사항(제19조, 제20조)

● 담양군에서는 2017년 12월 28일 제정된 담양군 주민자치 활성화 조례 제정 목적을 설명하기 위하여 공공정책해설을 작성하였다.

● 담양군에서는 2017년 12월 28일 제정된 담양군 주민자치 활성화 조례 제정 목적을 설명하기 위하여 공공정책해설을 작성하였다.

● 담양군에서는 2017년 12월 28일 제정된 담양군 주민자치 활성화 조례 제정 목적을 설명하기 위하여 공공정책해설을 작성하였다.

● 담양군에서는 2017년 12월 28일 제정된 담양군 주민자치 활성화 조례 제정 목적을 설명하기 위하여 공공정책해설을 작성하였다.

● 담양군에서는 2017년 12월 28일 제정된 담양군 주민자치 활성화 조례 제정 목적을 설명하기 위하여 공공정책해설을 작성하였다.

● 담양군에서는 2017년 12월 28일 제정된 담양군 주민자치 활성화 조례 제정 목적을 설명하기 위하여 공공정책해설을 작성하였다.

● 담양군에서는 2017년 12월 28일 제정된 담양군 주민자치 활성화 조례 제정 목적을 설명하기 위하여 공공정책해설을 작성하였다.

● 담양군에서는 2017년 12월 28일 제정된 담양군 주민자치 활성화 조례 제정 목적을 설명하기 위하여 공공정책해설을 작성하였다.

● 담양군에서는 2017년 12월 28일 제정된 담양군 주민자치 활성화 조례 제정 목적을 설명하기 위하여 공공정책해설을 작성하였다.



## 4. 담양군 주민자치 활성화 조례 제정

### II. 담양군 사례

#### 주민자치 활성화 조례 추진과정

- **이장연합회** 자치지원 조례 필요성 및 제정요청 : 2017. 8.
- **주민발의 조례** 청구서 접수 : 2017. 10.
- 청구인 대표자 증명발급 및 공표 : 2017. 10.
- **청구인 명부 열람 제공 및 이의신청 접수** : 2017. 11.
- 청구요건 심사 및 수리여부 결정 : 2017. 11.
- **군 의회 부의 의결** : 2017. 11.
- **조례안 의결** : 2017. 12. 28

#### 주민 설명회 개최 내역

- **주민자치연합회** 조례 설명회 : 2017. 11. 3.
- 군 - **주민자치위원회** 간담회 : 2017. 11. 7.
- 군 - **사회단체 대표** 간담회 : 2017. 11. 14.
- 권역별 읍면 **주민교육** : 2017. 11. 15. ~ 11. 24.
- **주민자치연합회** 조례 조문정리 간담회 : 2017. 11





## 5. 마을자치회 운영

III. 담양군 사례



주민 스스로 마을문제를 해결하도록

### 지속가능한 자립형 마을자치회 운영

마을자치를 통한 풀뿌리 민주주의 학습장 실현  
희망이 있는 지속가능한 자립형 마을공동체 조성

#### 사업개요

- 사업기간 : 2018 ~ 2022년
- 사업량 : 250개소('19년 50개소)
- 대상 : 관내 마을자치회 희망마을
- 사업내용
  - 마을자치회 창립 및 운영관련 매뉴얼 개발
  - 마을자치 관련 홍보 및 교육자료 제작
  - 마을자치회 시범운영
  - 마을기록관리 및 생태경관 디자인 활동가 교육
  - 마을공동체 리더 육성 등



## 6. 담양식 농촌형 주민자치대학 운영

II. 담양군 사례



자치분권시대 지역발전에 원동력이 되고

### 담양의 미래를 이끌어갈 자치일꾼 육성

주민의 자치역량 및 전문성 강화  
주민자치에 대한 공감대 형성

#### 주민자치 전문가 5,000명 육성 목표

표

‘주민자치 캠퍼스 운영’ - 주민자치 기본교육을 통한 주민자치 공감대 형성		중점	중점	‘주민자치 배달강좌 운영’ - 주민맞춤형 교육을 통한 교육만족도 향상	
(기간) 2019. 3. ~ 11.	(대상) 읍면 주민자치회 및 주민	(기간) 2019. 3. ~ 11.	(대상) 주민, 공무원 등	(기간) 2019. 3. ~ 11.	(대상) 희망마을 주민
(장소) 주민 희망장소	(내용) 3개 권역 캠퍼스 운영 교육코디네이터 운영 맞춤형 교육 실시	(내용) 주민자치 7개 강의운영 주민자치대학 연구회 운영		(장소) 주민 희망장소	(내용) 주민이 요구하는 교육 주제로 맞춤형 교육



## 7. 주민세 활용 주민자치 특화사업

II. 담양군 사례

담양식 주민자치 활성화를 위한

### 주민자치 실행력 확보와 마을자치 활성화

주민이 정책의 주체가 되는 제도마련  
주민중심의 자치실현

#### 사업개요

- 사업기간 : 2019. 3. ~ 12.
- 사업대상 : 12개 읍면주민자치회
- 사업비 : 120백만원
- 내용
  - 주민대표기구인 읍면 주민자치회에서 마을주민과 마을자치회를 대상으로 공모하여 사업계획서 작성
  - 주민이 중심이 된 지역문제 해결을 위한 소규모 사업비 지원



#### 2018년 3개 주민자치회 주민자치특화 사업 선정추진

- 원예농가 폐지수거함 설치 및 운영사업
- 토론회 및 소식지 발행, 주민총회



## 8. 읍면 지역발전 토론회

II. 담양군 사례

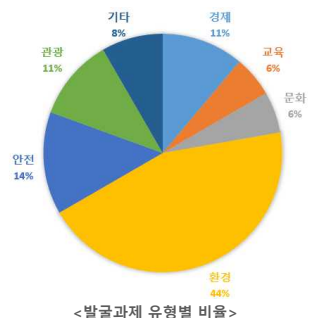
주민이 중심이 되어

### 지역 문제를 찾아내고 해결하는 기반마련

지역의 다양한 주체가 모여 지역문제에 대한 공감대를 형성하고 해결 방안 모색

#### 개요

- 운영기간 : 2019. 3. ~ 8. (7~8월 토론회 개최)
- 대상 : 12개 읍면주민자치회
- 내용



#### 토론회 결과 12개 읍면, 36개 과제발굴

- 지역발전토론회 결과를 주민참여 예산에 반영
- 실행유형을 관 주도형, 주민 주도형, 민관협력형 3가지로 구분하여 추진





## 9. 마을계획수립

II. 담양군 사례

지역에 살고 있는 주민이 주체가 되어  
**지역의 미래를 계획하고 실행하는 기반 마련**

주민이 지역의 문제해결을 위해 기획에서 실행평가까지 참여

### 개 요

- 기 간 : 2019. 6. ~ 12.
- 대 상 : 2개 면 (담양군 무정면, 대전면)
- 내 용
  - 마을계획 수립을 위한 주민공감대 형성 및 역량강화
    - \* 마을계획 주민설명회 개최, 마을계획 워크숍 개최 등
  - 분과별 마을계획서 수립
    - \* 마을계획단 운영, 마을자원조사 및 마을계획 의제발굴 및 수립 등
  - 마을계획수립에 따른 실행계획 수립 및 주민의견 수렴
    - \* 마을계획에 따른 정책공유회의, 주민총회 개최, 세부실행계획 수립 등
  - 마을계획 수립 매뉴얼
    - \* 마을계획 수립 준비사항과 진행사항들을 기록한 마을계획 수립 매뉴얼 제작



## 10. 우리마을 주무관 운영

II. 담양군 사례

주민과 행정의 가교역할 수행  
**주민중심의 가치실현과 군정신뢰도 향상**

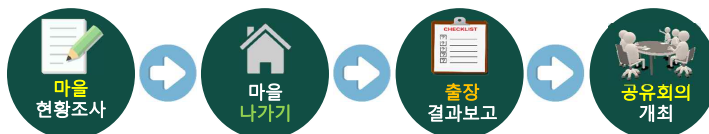
주민과 소통을 기반한  
찾아가는 행정서비스 제공

### 개 요

- 기 간 : 2019. 5. ~ 12.
- 사 업 량 : 64개 마을
- 내 용
  - 관내 64개소 마을에 시범적으로 담당 공무원을 배치하여 주민소통 및 찾아가는 행정지원 체계구축



### 우리마을 주무관 업무





## 11. 담양군 주민자치 활동

마을의 문제 모두 함께 이야기 합시다!  
창평면, 고서면 주민총회



II. 담양군 사례



## 11. 담양군 주민자치 활동

주민의 삶이 교육이 된다.  
고서면 주민자치회 **생각나눔 강좌!**  
마을의 소식을 전합니다.  
주민자치회 **소식지 증암천 사람들**



II. 담양군 사례





## 12. 담양군 마을자치회 활동

주민의 손으로 직접 만든 마을  
무월마을 자치회  
소득형 마을공동체의 모델이 되다!



회의 참석자 명단

	이름	주제	연월일
1	김영희	1971년 12월 25일	24
2	김영희	1972년 1월 15일	25
3	김영희	1972년 2월 15일	26
4	김영희	1972년 3월 15일	27
5	김영희	1972년 4월 15일	28
6	김영희	1972년 5월 15일	29
7	김영희	1972년 6월 15일	30
8	김영희	1972년 7월 15일	31
9	김영희	1972년 8월 15일	32
10	김영희	1972년 9월 15일	33
11	김영희	1972년 10월 15일	34
12	김영희	1972년 11월 15일	35
13	김영희	1972년 12월 15일	36
14	김영희	1973년 1월 15일	37
15	김영희	1973년 2월 15일	38
16	김영희	1973년 3월 15일	39
17	김영희	1973년 4월 15일	40
18	김영희	1973년 5월 15일	41
19	김영희	1973년 6월 15일	42
20	김영희	1973년 7월 15일	43
21	김영희	1973년 8월 15일	44
22	김영희	1973년 9월 15일	45
23	김영희	1973년 10월 15일	46
24	김영희	1973년 11월 15일	47
25	김영희	1973년 12월 15일	48
26	김영희	1974년 1월 15일	49
27	김영희	1974년 2월 15일	50
28	김영희	1974년 3월 15일	51
29	김영희	1974년 4월 15일	52
30	김영희	1974년 5월 15일	53
31	김영희	1974년 6월 15일	54
32	김영희	1974년 7월 15일	55
33	김영희	1974년 8월 15일	56
34	김영희	1974년 9월 15일	57
35	김영희	1974년 10월 15일	58
36	김영희	1974년 11월 15일	59
37	김영희	1974년 12월 15일	60
38	김영희	1975년 1월 15일	61
39	김영희	1975년 2월 15일	62
40	김영희	1975년 3월 15일	63
41	김영희	1975년 4월 15일	64
42	김영희	1975년 5월 15일	65
43	김영희	1975년 6월 15일	66
44	김영희	1975년 7월 15일	67
45	김영희	1975년 8월 15일	68
46	김영희	1975년 9월 15일	69
47	김영희	1975년 10월 15일	70
48	김영희	1975년 11월 15일	71
49	김영희	1975년 12월 15일	72
50	김영희	1976년 1월 15일	73
51	김영희	1976년 2월 15일	74
52	김영희	1976년 3월 15일	75
53	김영희	1976년 4월 15일	76
54	김영희	1976년 5월 15일	77
55	김영희	1976년 6월 15일	78
56	김영희	1976년 7월 15일	79
57	김영희	1976년 8월 15일	80
58	김영희	1976년 9월 15일	81
59	김영희	1976년 10월 15일	82
60	김영희	1976년 11월 15일	83
61	김영희	1976년 12월 15일	84
62	김영희	1977년 1월 15일	85
63	김영희	1977년 2월 15일	86
64	김영희	1977년 3월 15일	87
65	김영희	1977년 4월 15일	88
66	김영희	1977년 5월 15일	89
67	김영희	1977년 6월 15일	90
68	김영희	1977년 7월 15일	91
69	김영희	1977년 8월 15일	92
70	김영희	1977년 9월 15일	93
71	김영희	1977년 10월 15일	94
72	김영희	1977년 11월 15일	95
73	김영희	1977년 12월 15일	96
74	김영희	1978년 1월 15일	97
75	김영희	1978년 2월 15일	98
76	김영희	1978년 3월 15일	99
77	김영희	1978년 4월 15일	100
78	김영희	1978년 5월 15일	101
79	김영희	1978년 6월 15일	102
80	김영희	1978년 7월 15일	103
81	김영희	1978년 8월 15일	104
82	김영희	1978년 9월 15일	105
83	김영희	1978년 10월 15일	106
84	김영희	1978년 11월 15일	107
85	김영희	1978년 12월 15일	108
86	김영희	1979년 1월 15일	109
87	김영희	1979년 2월 15일	110
88	김영희	1979년 3월 15일	111
89	김영희	19	

주체가 된다.

### 1. 주민이 마을문제의 주체가 되다.



2. 주민이 마을을 만든다. 3. 마을공동사업으로 6차 산업의 모델이 되  
- 돌담쌓기, 소망탑, 디딜방앗간 복원 다.  
- 달빛문화광장 조성 등 주민이 스스로 가꾼 마을

## 12. 담양군 마을자치회 활동

주민이 만든 복지공동체  
용오름마을 자치회



## 2. 농촌체험을 통한 마을공동체 소득기반 마련



## 1. 주민복지를 위한 규약을 만들다.



3. 마을이 복지의 주체가 되다.
- 초등고생 장학금
  - 80세 이상 어르신 장수축하금
  - 장례비 지원
  - 마을자원을 활용 어르신 돌봄실
- 행



### 13. 담양군 갈등조정 위원회

II. 담양군 사례

마을의 갈등을 해결하는 제도적 기반 마련  
**담양군 갈등조정 위원회 구성 및 운영**

다양하게 발생하는 갈등의 예방  
및 해결을 위한  
제도적인 절차를 마련

#### 개 요

- 관련근거 : 담양군 주민자치 활성화 조례 제36조
- 구성인원 : 9명
- 역 할
  - 마을자치회에서 합의를 도출하지 못한 고충민원, 다수인민원, 사회갈등  
등과 관련된 조사 및 조정 처리
  - 군, 읍면에서 현안사업과 관련된 사항
  - 그 밖에 갈등의 예방 해결에 필요하다고 인정하는 사항



### 14. 풀뿌리 공동체 육성

II. 담양군 사례

지역공동체의 자발적인 활동, 지속가능한 활동을  
**단계별 지원『풀뿌리 공동체 디딤돌 사업』**

118개 지역공동체 육성

#### 사업개요

구분	1단계 : 씨앗 (사전교육)	2단계 : 디딤 (준비)	3단계 : 돌봄 (운영)	4단계 : 활력 (발전)
단계	공동체 발기	공동체 조직	경영능력강화	자립 공동체
가치	마을구성원 함께만남	마을살이 함께살이	마을살림 함께살림	마을세움 함께세움
내용	공동체 발굴	심습단계, 공동체 조직 및 사 업준비	발전계획수립 기초사업추진	맞춤형 공모사업 연계지원
지원	창원학교 교육, 회의, 상담	300만원 시범사업비 지원	2,000만원 이내 경영사업비 지원	맞춤형 공동체 사업
대상	입교신청을 통한 선정 공동체	창원학교 수료 후 선정 공동체	디딤단계 수행 후 선정 공동체	돌봄단계 수행 후 선정 공동체



✔ 주민이 중심이 되고, 다양성이 존중되는 지역공동체를  
발굴 및 육성



### III. 향후 주민자치 추진계획



#### 1. 주민자치 분야 주요추진 계획

III. 향후추진계획

주민중심  
다양성이 존중  
되는  
자치생태계조성

##### 1. 읍면 주민자치 기능강화

- 읍면 주민자치 활성화 실행계획 수립
- 읍면 주민자치 활성화 경연대회 개최



##### 2. 주민자치회 활성화

- 주민세 활용 주민자치 사업
- 지역발전 토론회 개최, 주민총회
- 마을계획수립지원 확대
- 주민자치대학 운영
  - 기본과정, 전문가 과정, 배달강좌 등
- 주민자치회 역량강화 교육



##### 3. 자립형 마을자치회 운영

- 마을자치회 시범사업 추진
- 우리마을 주무관 제도운영
- 마을자치회 선도마을 지원



➔ 마을자치회 육성 (18년) 30개소, (19년) 80개소, (22년) 250개소



## 2. 자치생태계 조성 및 주민자치 모델화

주민중심  
다양성이 존중되는  
자치생태계조성

- ✓ 다양한 자립형 마을자치회 육성
- ✓ 다양한 지역공동체 육성
- ✓ 사람중심 주민자치 실현



대한민국  
농촌형주민자치  
모델화

- ✓ 담양식 마을자치회 활성화
- ✓ 자치생태계를 중심으로 공동체간 네트워크 구축
- ✓ 우수사례 발굴 및 모델화



## 담양식 주민자치,

소통과 참여를 통해 뿌리깊은 나무로 성장하겠습니다!





감사합니다.